



المنتدى السادس لتطوير
القطاع غير الربحي
6th Non-profit Sector Development Forum

تنظيم القطاع غير الربحي : المنظور العالمي ونموذج المملكة المتحدة

كينيث ديبيل



وزارة العمل
والتنمية الاجتماعية
المملكة العربية السعودية



جامعة الملك فهد للبترول والمعادن
King Fahd University of Petroleum & Minerals

رؤية
VISION 2030
المملكة العربية السعودية
KINGDOM OF SAUDI ARABIA

خروج

المحاضرات

الملخصات

بحث

الصفحة الرئيسية

دور وقيمة قطاع المؤسسات الخيرية والمنظمات غير الربحية في جميع أنحاء العالم

- النمو الهائل في قطاع المنظمات غير الربحية في العالم - ٢,٢ تريليون دولار أمريكي - سابع أكبر اقتصاد
- نشاط في كافة المجالات الاجتماعية - الإغاثة الإنسانية والصحة والتعليم والرعاية الاجتماعية والفنون والبيئة والدين
- جزء حيوي من الاقتصاد الاجتماعي
- سرعة النمو والأنشطة التي أخذت الحكومات على حين غرة - العديد لا تتوافر لديهم الهيئات التنظيمية المجهزة لدعم النظام.
- علاقات الحكومة بالقطاع غالباً ما تكون صعبة

دور وقيمة قطاع المؤسسات الخيرية والمنظمات غير الربحية في جميع أنحاء العالم

- اعتراف الدولة - دور وقيمة المنظمات غير الربحية
- حقوق وحريات المواطنين لتشكيل منظمات لأغراض خيرية
- تشجيع إيثار/عطاء المواطنين - العمل التطوعي والعطاء المالي
- دعم الدولة من خلال الإعفاءات المالية والحصانات القانونية
- تنمية المجتمع المدني

إطارات العمل القانونية لدعم المنظمات غير الربحية وتنظيمها - العناصر الأساسية

- تشكيل والاعتراف بالأشكال القانونية للمنظمات غير الربحية
- السمات المميزة للأشكال القانونية للمنظمات غير الربحية
- الدعم القانوني للتنظيم - التنظيم الذاتي - التنظيم المالي وغيره من الفوائد.
- وجود إطار تنظيمي تمكيني أساسي
- تنظيم يدعم المساءلة والشفافية.
- تنظيم يدعم الحوكمة الفعالة والفعالية التشغيلية وفعالية المنظمات غير الربحية
- يسمح التنظيم بكل الدعم والتدخل من قبل الهيئات التنظيمية ذات الصلة



الأشكال القانونية والسمات المميزة للمنظمات غير الربحية

- قدرة على الاعتراف قانونياً- الاتحادات والجمعيات والإدارات والهيئات والتعاونيات
- مستقل
- وضع توزيع المنظمات غير الربحية
- تشكلت لأغراض عطائية/إيثارية عامة اجتماعية للقيم الاجتماعية المعترف
- الأشكال القانونية مدعومة من السلطة القضائية الخاصة أو العامة



أغراض تنظيم المنظمات غير الربحية

- تتجه عادةً لتعزيز ثقة العامة في قطاع المنظمات غير الربحية
- تخلق قطاع صحي (الحال) من حيث مساهماتها الاجتماعية والاقتصادية للمجتمع ودعم وتطوير المجتمع المدني والمجتمعات المحلية.
- زيادة المشاركة الاجتماعية من خلال العمل التطوعي والعطاء المالي المدعوم بالإعفاءات المالية
- قبل كل شيء، التنظيم الذي في المصلحة العامة

العناصر الأساسية لإطار تنظيمي فعال للمنظمات غير الربحية

- وجود سلطة أو سلطات تنظيمية
- الاعتراف بالمنظمات غير الربحية من خلال نظام تسجيل مع تعريف واضح لشروط التسجيل
- نشر قواعد واضحة ومفهومة تحكم عمل المنظمات غير الربحية
- الترويج للمساءلة والشفافية من خلال بنية تحتية تنظيمية والتي تتطلب الخضوع و السماح لعموم المجتمع بالإطلاع ومراقبة العوائد والموافقات المالية
- رصد وتقييم شكاوي ضد انتهاك القواعد والتدخل في الظروف الواضحة
- السلطات التوافقية للمشورة التنظيمية والموافقات
- السلطات المهيمنة للتحقيق / التدخل / الإنفاذ والعلاج
- عناصر من التنظيم والقطاع الذاتي / الدعم المزدوج
- التبادل التنظيمي للمعلومات والأدلة- المحلي والدولي- مع المنظمين الآخرين ووكالات إنفاذ القانون
- تعتبر السلطات التنظيمية مسؤولةً عن قراراتها

العناصر الأساسية لإطار تنظيمي فعال للمنظمات غير الربحية

- السماح لعموم المجتمع بالوصول لوثائق وحسابات المنظمات غير الربحية المسجلة
- تطبيق التسجيل، والعائدات والحسابات المالية من جانب السلطات التنظيمية
- يفرض الإطار القانوني واجبات قانونية قابلة للتنفيذ على من يدير المنظمات غير الربحية
- يتم فرض واجبات قانونية من خلال فرض عقوبات مدنية أو جنائية إذا اقتضت الحاجة
- ينظر ويعمل المنظمون على الشكاوي أو الاستفسارات حول المنظمات غير الربحية
- ثقة الجمهور والعمل على الشكاوي أو الاستفسارات حول المنظمات غير الربحية
- المنظمون عرضة للمساءلة القضائية والسياسية على حد سواء

تنظيم الجمعيات الخيرية في المملكة المتحدة وأيرلندا الشمالية

- انتقال الحقوق مع المملكة المتحدة وأيرلندا الشمالية
- مكتب المنظم للجمعيات الخيرية الاسكتلندية
- مفوضية المؤسسات الخيرية لأيرلندا الشمالية
- تعتبر مفوضية المؤسسات الخيرية لإنجلترا وويلز هي المنظم الرئيسي وفقاً لأحكام قانون الجمعيات الخيرية ٢٠١١



قطاع المؤسسات الخيرية المنظمة في إنجلترا وويلز

- حوالي ١٦٥,٠٠٠ جمعية خيرية مسجلة (بما في ذلك ما يقرب من ١٣,٠٠٠ تعمل دولياً)
- حوالي ٨٠,٠٠٠ مؤسسة خيرية غير مسجلة
- الدخل السنوي أكثر من ٧٠ مليار جنيه إسترليني (ما يصل إلى ٢٠ مليار جنيه إسترليني يذهب دولياً)، المساهمة في إجمالي القيمة المضافة تعادل قطاع الصناعة الزراعية في المملكة المتحدة.
- الأصول حوالي ٢٥٠ مليار جنيه إسترليني
- ٨١٪ من الدخل محسوب على ٣٪ من الجمعيات الخيرية
- أكثر من ٧٠,٠٠٠ جمعية خيرية بدخل أقل من ١٠,٠٠٠ جنيه إسترليني سنوياً
- أكثر من ٩٤,٠٠٠ جمعية خيرية بدخل يقل عن ٢٥,٠٠٠ جنيه إسترليني سنوياً
- فقط ٦,٠٢٥ جمعية خيرية بدخل أكبر من ١ مليون جنيه إسترليني سنوياً
- أكثر من ٨٢٠,٠٠٠ موظف بالأجر في القطاع
- تقريباً ٩٥٠,٠٠٠ أمناء في القطاع
- يعتبر ١ من ٢٠ من السكان متطوعون نشيطون في الأعمال الخيرية

طبيعة وتنظيم وظيفة المفوضية الخيرية بموجب قانون الجمعيات الخيرية ٢٠١١

- دائرة حكومية غير وزارية
- المنظم المدني المستقل، بعيداً عن السيطرة الوزارية وتوجهاتها
- أنشئت منذ عام ١٨٥٣ - مسجل ومنظم للمؤسسات الخيرية
- أنشئت بموجب قانون الجمعيات الخيرية ٢٠١١ - أهداف لزيادة الثقة العامة في المؤسسات الخيرية لضمان الامتثال للقانون ولتعزيز فعاليتها وتقوية مساءلتها، قانون سلطات المؤسسات الخيرية الجديد (الحماية والاستثمار الاجتماعي) ٢٠١٦.
- نطاق التنظيم
- الحفاظ على السجل العام للجمعيات الخيرية
- تقديم المشورة العامة والتوجيه بشأن الإدارة السليمة والفعالة للجمعيات الخيرية
- منح المشورات التنظيمية
- مراقبة والتحقيق ومعالجة سوء السلوك وسوء الإدارة وعدم الامتثال في الجمعيات الخيرية، وحماية الممتلكات الخيرية
- الحصول على وتقييم ونشر المعلومات العامة حول الجمعيات الخيرية
- الميزانية تقرب من ٢١ مليون جنيه إسترليني، ٢٩٠ موظف، يعملون في لندن وليفربول وتوتون ونيوبورت (مكتب ويلز)
- عرضة للمساءلة أمام محكمة المؤسسات الخيرية والمحاكم لقراراتها التنظيمية شبه القضائية

الاتزان التنظيمي ونقاط ضعف قطاع المؤسسات الخيرية

- تنظيم اللمسة الخفيفة
- نقطة ضعف القطاع
- مستويات عالية من الثقة العامة
- سهل نسبياً للتنظيم
- الوصول إلى جميع شرائح المجتمع ومتنوع
- محركات قوي للتغيير الاجتماعي ويجذب الناس الملزمة بالتغيير
- أداة قوية لجمع الناس
- حضور عالمي
- العمليات العالمية المالية المعقدة
- مستويات مختلفة من التنظيم في جميع أنحاء العالم

المجالات التنظيمية ذات المخاطر العالية

- الاحتيال وغسل الأموال والفساد المالي لتحقيق مكاسب خاصة
- الإجرام بواسطة أو بمشاركة الجمعيات الخيرية
- الإساءة للمستفيدين المستضعفين
- الجمعيات الخيرية المتصلة بالإرهاب- مالياً أو التطرف
- الجمعيات الخيرية المزيفة
- الجمعيات الخيرية التي تفشل باستمرار في اتخاذ الإجراءات اللازمة من قبل المنظم
- الجمعيات الخيرية ذات الحكم والإدارة المالية السيئة

تسجيل الجمعيات الخيرية

- يتم تحديد الجمعية الخيرية قانونياً بموجب القانون العام لإنجلترا وويلز وقانون الجمعيات الخيرية ٢٠١١
- يجب تأسيسها لغرض معترف به قانونياً وتكون ذات منفعة عامة
- لا يمكن أن تنشأ لأغراض سياسية ولا يمكن تنفيذ التداول التجاري
- باستثناء فئات معينة من الجمعيات الخيرية فإن الجمعيات الخيرية ذات الدخل 0,٠٠٠ جنية إسترليني يجب تسجيلها مع المفوضية.
- إذا لم يفعلوا ذلك فيجب عليهم التسجيل
- يجب تحقيق عوائد مالية للمفوضية

توفير النصائح العامة والخاصة والتوجيه والموافقات للجمعيات الخيرية لتعزيز فعاليتها

- نصائح عامة- موقع على شبكة الإنترنت ومركز الاتصال الدائم
- التوجيه الرئيسي:
- - الناظر الأساسي (cc3)
- - القرار يعود لكم: أمناء المؤسسة الخيرية وصناع القرار
- - الرقابة المالية الداخلية للمؤسسات الخيرية (CC8)
- المشورة القانونية المحددة
- الموافقات والمخططات القانونية لتسهيل عمليات المؤسسات الخيرية



- تحديد وفحص سوء الإدارة وسوء السلوك في الجمعيات الخيرية
- تقييم الشكاوي
- رصد الجمعيات الخيرية
- التحقيق والاستفسارات القانونية، نشر تقارير التحقيق وتقارير الحالة التنظيمية
- سلطات الحماية والعلاج حيث سوء الإدارة أو سوء السلوك والحاجة لحماية حقوق الملكية الخيرية
 - لتجميد الحسابات المصرفية
 - لكبح سوء معاملة الأمناء
 - لتعيين مدير مؤقت
 - تعليق وطرده الأمناء وتعيين أمناء جدد ووقف وطرده الأعضاء
 - لتجريد أهلية الأشخاص من كونهم أمناء
 - لعمل مخططات علاجية وتوجيه الصدقات لتصل للنهاية
 - لإعطاء التوجيهات للأمناء وتطبيق الملكية الخيرية
 - للحصول على الإذن لدخول الأماكن العامة والبحث.
- إجراءات قانونية لاستعادة ممتلكات المؤسسات الخيرية

وظائف المعلومات العامة

- السجل العام للجمعيات الخيرية
- تقرير سنوي للبرلمان
- معالجة الاعتداء وسوء الإدارة- تقرير
- أبحاث في الثقة العامة في المؤسسات الخيرية (RS28)
- الجمعيات الخيرية وتوصيل الخدمة العامة (CC37)

تشكيل المفوضية:

تشكلت الهيئة العامة بموجب قانون الجمعيات الخيرية لعام ٢٠٠٦ (قانون الجمعيات الخيرية الحالي ٢٠١١)

- **المجلس-غير التنفيذي**
- رئيس اللجنة-٤-٨ أعضاء معينين بعد فتح المنافسة مثل التعيينات العامة المحددة من قبل الوزراء لفترات
- المعايير- لها مجموعة خبرات في قانون المؤسسات الخيرية والحسابات وتمويل الجمعيات الخيرية وتشغيل وتنظيم الجمعيات الخيرية.
- يجب أن يكون لها على الأقل اثنين محامين وشخص له معرفة بالظروف في ويلز

الرئيس التنفيذي وأربعة مديرون

- مستشار الرئيس القانوني ومدير الامتثال والمدير السياسي والاتصالات ومدير خدمات الشركات
- قسم الخدمة المدنية- بتمويل من الحكومة- التمويل العام
- مستقلة- لا يمكن أن يديرها الوزراء
- مسئولة عن ممارسة السلطات شبه القضائية لمحكمة الجمعيات الخيرية والمحاكم.
- مسئولة أمام البرلمان واللجان البرلمانية ووزارة الخزانة في المملكة المتحدة
- قسم مسئول من الحكومة- مكتب مجلس الوزراء ومكتب المجتمع المدني

المنهج التنظيمي للمفوضية- الأولويات الاستراتيجية

- حماية المؤسسات الخيرية من سوء المعاملة أو سوء الإدارة
- تمكين الأمناء من تشغيل جمعياتهم الخيرية
- تشجيع زيادة الشفافية والمساءلة من قبل الجمعيات الخيرية



طبيعة ومزايا المؤسسات الخيرية وتنظيم المؤسسات الخيرية في إنجلترا وويلز

- سهل نسبياً لإنشاء جمعية خيرية- ويمكن إنشاء جمعية خيرية قانونياً بطرق عديدة.
- فائدة- إعفاءات مالية (الضرائب) متاحة، ومزايا يجري تنظيمها من قبل اللجنة وبعض الحصانات القانونية.
- تخضع لسلطة تنظيمية أهلية مستقلة فردية- مفوضية المؤسسات الخيرية.
- تتميز بقيود على الأنشطة السياسية، والمنفعة الخاصة، والأنشطة التجارية
- تاريخياً قطاع منظم بصورة طفيفة وتشجع على التطوع والعطاء المالي والتوافق في الطبيعة
- لجنة لديها دوراً مزدوجاً في التمكين (المشورة والدعم) والامتنال.
- تعزز المساءلة والشفافية في القطاع الخيري.

علاقة المفوضية بقطاع المؤسسات الخيرية

- دور رقابي لتعزيز الصحة والرفاهية للقطاع الخيري
- علاقة مبنية على شبكة الإنترنت ورقمياً بشكل رئيسي، وتفاعلي بصورة أخرى.
- التوافق والتوازن بين التنظيم الاستباقي والتفاعلي.
- لدى المفوضية علاقات عمل قوية مع الدوائر الحكومية الأخرى والهيئات التنظيمية الأخرى وإنفاذ القانون
- يتوقع ان تدير المؤسسات الخيرية شؤونها بنفسها- وليس لمنظم إدارة المؤسسات الخيرية
- شريطة أن- يعمل الأمناء فقط لمصلحة مؤسساتهم الخيرية
 - صادقون ومنفتحون مع اللجنة كمنظمين
 - إتباع المتطلبات القانونية وتوجيه اللجنة
 - منفتحة وشفافة وتخضع لمساءلة الممولون والمستفيدون والجمهور.
 - الحفاظ على سمعتها وممتلكاتها والممولين والمستفيدين

تطوير الإطار التنظيمي الذي يحكم المؤسسات الخيرية

- يشكل الإطار التنظيمي اللجنة وصلاحياتها التي تحكمها القوانين - قانون الجمعيات الخيرية عام ٢٠١١ وقانون المؤسسات الخيرية لعام ٢٠١٦ (الحماية والاستثمار الاجتماعي).
- المضاف بواسطة نصائح وتوجيهات اللجنة العامة
- إطار الجمعيات الخيرية التي يحكمها القانون العام الإنجليزي والتشريع الأساسي - على سبيل المثال القواعد الحاكمة لما هو مؤسسة خيرية بصورة قانونية وواجبات ومسئوليات الأمناء
- يعتبر تطوير القوانين والأنظمة الجديدة مسؤولية حكومة المملكة المتحدة بالتواصل مع المفوضية
- تطوير القانون العام الإنجليزي من خلال الحالات المرفوعة في محاكم المؤسسات الخيرية والمحاكم العامة.
- تطوير النصائح العامة وإرشاد ومسئولية المفوضية.

الجمعيات الخيرية قانون الحماية والاستثمار الاجتماعي لعام ٢٠١٦

- تطوير الإطار التشريعي - قانون الجمعيات الخيرية لعام ١٩٦٠ و ١٩٩٢ و ٢٠٠٦ وتعزيته: قانون الجمعيات الخيرية لعام ٢٠١١
- قانون الجمعيات الخيرية لعام ٢٠١٦ (الحماية والاستثمار الاجتماعي).
- مراجعة اللورد هودجسون كاليفورنيا ٢٠٠٦ في ٢٠١٢، وتقرير ناو على فعالية سي سي ٢٠١٣، وقوة عمل الحكومة المتطرفة ٢٠١٣، واللجنة المختارة للشئون الداخلية ٢٠١٤ - الحاجة لمعالجة الثغرات وأوجه القصور في سلطات اللجنة للتعامل مع الإساءة.
- المشاورات الحكومية في ديسمبر ٢٠١٣، التدقيق ما قبل الاشتراك البرلماني للجنة البرلمانية في فبراير ٢٠١٥، واستجابة الحكومة في مارس ٢٠١٥، ومقدمة بيل في البرلمان ٢٠١٥ القانون الحالي.
- المحتوى
- - صلاحيات إضافية للتعامل مع الإساءة - تحذيرات قانونية والقدرة على تنحية الأمناء والصلاحيات لإنهاء الجمعيات الخيرية.
- - الصلاحيات للجمعيات الخيرية للدخول في الاستثمار الاجتماعي
- - تدابير إضافية للتعامل مع المساءلة في جمع التبرعات

نصائح وتوجيهات المفوضية المنشورة

- تستمد من الحاجة في القطاع الخيري على سبيل المثال الإساءة في جمع التبرعات والجمعيات الخيرية غير القادرة على إدارة شؤونها المالية.
- السياسة والمداخلات القانونية والمحاسبة التي وضعتها اللجنة
- مشاورات واسعة النطاق في قطاع المؤسسات الخيرية ومع القطاع والهيئات القانونية والمحاسبة المهنية
- النظر في الشكاوى المقدمة
- نشر من خلال موقع اللجنة الإلكتروني
- - الجمعيات الخيرية لجمع التبرعات: دليل على واجبات الأمين (CC20)
- - التحدث علناً: توجيه للحملات الانتخابية والنشاط السياسي من خلال الجمعيات الخيرية (CC9)

ملخص- تنظيم المملكة المتحدة لقطاع المؤسسات الخيرية

- علاقة مع القطاع الخيري والتنظيم من قِبَل المحاكم ترجع إلى ٤٠٠ عام
- ينظر إلى القطاع الخيري باعتباره جزءً من الاقتصاد البريطاني
- دور المفوضية هو تسهيل العطاء بشكل صحي وتطوير القطاع الخيري الذي يشجع العمل التطوعي والعطاء المالي
- ينظر إليه دولياً على أنه معيار ذهبي
- لكن يحتاج تنظيم المنظمات غير الربحية للتوافق مع الأنظمة الاجتماعية والثقافية والسياسية والقانونية المعمول بها في أي دولة وثقة الإشراف العام.
- لا يوجد حجم واحد للجميع ولكن أنصحكم بالمبادئ التي تعمل بها المفوضية بصفتها المنظم للجمعيات الخيرية.



المنتدى السادس لتطوير
القطاع غير الربحي
6th Non-profit Sector Development Forum