



## أبحاث ودراسات للمؤلف

- 1- دراسة علمية مُحكَّمة بعنوان { قوانين البنوك الإسلامية.. الأسس الشرعية والمعايير الاقتصادية مع التطبيق على ثلاثة قوانين بنوك إسلامية } مقدمة إلى مجلس الأمة الكويتي ، وبنك الكويت المركزي ، دراسة مُحكَّمة لدى مجلة الحقوق بجامعة الكويت .
- 2- دراسة في معايير هيئات الفتوى والرقابة الشرعية بعنوان { النظرية العامة للهيئات الشرعية في المؤسسات المالية الإسلامية } ، ورقة مقدمة للمؤتمر الثالث للهيئات الشرعية أكتوبر 2003م ، تنظيم وإشراف : هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية بمملكة البحرين .
- 3- دراسة مسجَّية بعنوان : { واقع الرقابة الشرعية في النظم الأساسية للمؤسسات المالية الإسلامية العاملة بدولة الكويت } ، دراسة تحليلية لعدد من النظم الأساسية لعشرة مؤسسات مالية إسلامية داخل دولة الكويت .
- 4- دراسة علمية مُحكَّمة بعنوان { المقاصد الشرعية وأثرها في فقه المعاملات المالية } منشورة بمجلة الاقتصاد الإسلامي الصادرة عن مركز أبحاث الاقتصاد الإسلامي بجامعة الملك عبد العزيز بجدة - المملكة العربية السعودية ( مج 17 ، ع 1 ، ص 3\_49 ، 1425هـ / 2004م ) .
- 5- دراسة علمية مُحكَّمة بعنوان { القاعدة الفقهية .. حجبتها وضوابط الاستدلال بها } منشورة بمجلة الشريعة والدراسات الإسلامية الصادرة عن مجلس النشر العلمي بجامعة الكويت ( السنة 18 ، العدد 55 ، شوال 1424هـ / ديسمبر 2003م ) .
- 6- رسالة علمية موسعة بعنوان { منهج الحكم على المعاملات المالية في الشريعة الإسلامية .. مع التطبيق على هيئات الرقابة الشرعية في المؤسسات المالية الإسلامية } رسالة دكتوراه .
- 7- دراسة فقهية بعنوان : { التأمين التعاوني بين النظرية والتطبيق } ، وتمت صياغة هذه الدراسة بصورة برنامج تدريبي وقدم لعدد من شركات التأمين التكافلي بدولة الكويت بعنوان : { التكيف الشرعي لعمليات التأمين التكافلي } .
- 8- دراسة فقهية في حكم بيع حق الانتفاع بالوثائق الرسمية في ظل نظم الاكتتاب العام بعنوان : { الضوابط الشرعية في بيع حق الانتفاع بالطبقات المدنية } ، منشورة في مجلة الوعي الإسلامي بدولة الكويت ، ع ( 443 ) ، السنة ( 39 ) ، رجب 1423هـ/سبتمبر- أكتوبر 2002م .
- 9- رسالة بعنوان { المنهاج في علم القواعد الفقهية } .. متن مختصر مطبوع مرتين خلال عامي 2002م و 2003م .
- 10- دراسة بعنوان : { استراتيجية تحويل البنك التقليدي نحو المصرفية الإسلامية } ، وتتضمن تحديداً فنياً وشرعياً تفصيلياً ودقيقاً لكافة متطلبات التحول نحو ممارسة العمل المصرفي الإسلامي ، مع رصد ومعالجة أبرز المشكلات الفنية للتحول .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## المقدمة

تمثل فكرة التدقيق الشرعي الخارجي مرحلة طبيعية من مراحل التطور والنمو التي تشهدها مهمة الرقابة الشرعية في المؤسسات المالية الإسلامية منذ نشأتها عام 1977م وحتى اليوم ، وإذا كان التطبيق العملي لفكرة الرقابة الشرعية عموماً قد بات يمثل ركيزة استراتيجية ضمن الهياكل التنظيمية للمؤسسات المالية الإسلامية فإن من المؤكد أن الحاجة إلى { التدقيق الشرعي الخارجي } كمارسة مهنية واعدة ستأخذ طريقها ضمن التقنيات المنظمة لأعمال المؤسسات المالية الإسلامية عموماً ، فضلاً عن النظم الأساسية لتلك المؤسسات على وجه الخصوص .

ولما كان التدقيق الشرعي الخارجي يعد فكرة حادثة على العمل المالي والمصرفي الإسلامي المعاصر ، وفي الوقت ذاته يمثل ضرورة استراتيجية ومهنية لضبط جودة وسلامة العمليات من

الناحية الشرعية فقد اتجه **المستشار الشرعي الدولي** للاستشارات والتدقيق الشرعي منذ تأسيسه ( عام 2003م ) نحو إعداد استراتيجية شاملة تحدد مراحل وإجراءات عملية التدقيق الشرعي الخارجي ، كما سعى إلى تسجيلها لدى الجهات المعنية لتوثيق حقوقه الفكرية في إعداد هذه الاستراتيجية المبتكرة .

وإنه لمن دواعي سرورنا أن يتم دعوتنا من قبل هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية بمملكة البحرين للمشاركة في المؤتمر الرابع للهيئات الشرعية بالمؤتمرات للمؤسسات المالية الإسلامية من نوعها إقليمياً ودولياً في مجال { التدقيق الشرعي الخارجي } ، أملين أن تحقق الاستراتيجية أهدافها المرجوة في دعم ومساندة وضبط الأداء الشرعي للمؤسسات المالية الإسلامية .

وسيتم استعراض مكونات استراتيجية التدقيق الشرعي الخارجي طبقاً للنقاط التالية :

- 1- الرؤية والرسالة .
- 2- الهدف الاستراتيجي والهدف الفني للتدقيق الشرعي الخارجي .
- 3- العرض العام لاستراتيجية التدقيق الشرعي الخارجي .
- 4- تحديد المشكلة .
- 5- مفهوم { الرقابة الشاملة } في البنوك والمؤسسات المالية الإسلامية .
- 6- تعريف التدقيق الشرعي الخارجي .
- 7- أهمية التدقيق الشرعي الخارجي .
- 8- التأصيل الشرعي لأعمال التدقيق الشرعي الخارجي .
- 9- مصادرنا العلمية في إعداد استراتيجية التدقيق الشرعي الخارجي .
- 10- الدواعي والأسباب ( التحديات ) .
- 11- الوصف التفصيلي لمراحل وإجراءات التنفيذ .
- 12- المرحلة الأولى : المصادر المرجعية للمدقق الشرعي الخارجي .
- المرحلة الثانية : نطاق التدقيق الشرعي الخارجي .
- المرحلة الثالثة : آلية التدقيق الشرعي الخارجي .
- المرحلة الرابعة : تقرير المدقق الشرعي الخارجي .
- حقوق الملكية الفكرية وبراءة الابتكار .

## الرؤية

الوصول إلى أفضل مستويات الكفاءة وجودة الأداء الشرعي

للمؤسسات المالية الإسلامية وأجهزة الفتوى والرقابة الشرعية

## الرسالة

ضبط جودة الالتزام الشرعي للعمل المصرفي والمالي الإسلامي

## الهدف الاستراتيجي

## تعزير وتطوير الأداء الشرعي

للمؤسسات المالية الإسلامية وأجهزة الفتوى والرقابة الشرعية

### الهدف الفني للتدقيق الشرعي الخارجي

إبداء الرأي الفني المحايد بشأن مدى التزام المؤسسة المالية

بتطبيق أحكام الشريعة الإسلامية

### العرض العام للاستراتيجية

تقوم فكرة التدقيق الشرعي الخارجي على مبدأ { تطوير وتمهين الفتوى والرقابة الشرعية للمؤسسات المالية الإسلامية } بحيث تواكب متطلبات النظم المؤسسية المعاصرة ، ولتحول إلى نظام مؤسسي يقوم على أسس ومعايير وإجراءات تكفل جودة التنفيذ وكفاءة الإنجاز ، إلى جانب سلامة المنهجية المتبعة في استنباط الحكم الشرعي للمعاملة المالية المعاصرة ، فضلا عن مواكبة التطور التقني والمهني المتسارع في أعمال البنوك والمؤسسات المالية الإسلامية .

وتتم ممارسة مهام وأعمال التدقيق الشرعي الخارجي من خلال جهة تدقيق شرعي مؤهلة \_ شرعيا وفنيا \_ من خارج المؤسسة المالية بحيث تتسم بالاستقلالية وتوفير الثقة والاطمئنان بسلامة عمليات المؤسسات المالية الإسلامية لدى شرائح المساهمين والمتعاملين ، وذلك باتباع نظم العمل المؤسسية ذات الإجراءات الواضحة والمحددة ، بما يسهم في تعزيز وحماية الصناعة المالية الإسلامية ودعم أجهزة الفتوى والرقابة الشرعية في ظل التحديات المعاصرة والمستقبلية .

### تحديد المشكلة

يمكننا تلخيص المشكلة الباعثة على إعداد استراتيجية التدقيق الشرعي الخارجي في ظهور سلبيات جوهرية في الأداء الشرعي الحالي بالنسبة للمؤسسات المالية الإسلامية ، والتي كانت تمثل انعكاسا لضعف أساليب الضبط الإداري والتنظيم الشرعي لدى هيئات الفتوى والرقابة الشرعية أنفسها ، وذلك نتيجة اعتمادها على نظم و أساليب مهنية بدائية في الفتوى والرقابة والضبط الشرعي على أعمال المؤسسة المالية ، الأمر الذي يستدعي اتخاذ الوسائل



## تعريف التدقيق الشرعي الخارجي

ومن خلال ما تقدم فإنه يمكننا تعريف عملية التدقيق الشرعي الخارجي بأنها :

تتبع وفحص خارجي لأعمال المؤسسة المالية

بهدف التحقق من سلامة التزامها بمقتضى مرجعياتها الشرعية والفنية المعتمدة

## أهمية التدقيق الشرعي الخارجي

إن أهمية التدقيق الشرعي الخارجي تتجلى في عدد من العناصر والتي تمثل مزايا استراتيجية بالنسبة للبنوك والمؤسسات المالية الإسلامية ، ومن أبرز جوانب الأهمية ما يلي :

**أولاً : تعزيز الثقة لدى المساهمين وجمهور المتعاملين بالجودة الشرعية للمؤسسة المالية ، ومدى مطابقة أعمالها لأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية ، مما يؤكد التزام إدارة الشركة بما تضمنه نظامها الأساسي من اشتراط موافقة جميع أعمالها لأحكام الشريعة الإسلامية ، وذلك من خلال القيمة الاستراتيجية التي يضيفها تقرير المدقق الشرعي الخارجي ، وفق الأسس الفنية والمعايير الشرعية المعتمدة .**

**ثانياً : إن تطبيق استراتيجية { التدقيق الشرعي الخارجي } يحقق التأثير الإيجابي والفعال باتجاه تقويم وتطوير الجوانب الإجرائية فيما ينبغي أن يكون عليه عمل الجهاز الشرعي داخل المؤسسة المالية الإسلامية بقسميه الإفتائي والرقابي ، ذلك أن طبيعة عمليات التدقيق الشرعي الخارجي تتطلب من الجهاز الشرعي الداخلي توفير العديد من المتطلبات الفنية والتنظيمية والإجرائية الصلة بتنظيم أعمال هيئات الفتوى والرقابة الشرعية وضبط جودة أدائها الشرعي ، بغية الوصول بها إلى تحقيق الهدف الاستراتيجي من وجودها والمتمثل في : { حفظ أعمال المؤسسة المالية عن المخالفات الشرعية } .**

## النأصيل الشرعية لأعمال التدقيق الشرعي الخارجي











## الوصف التفصيلي لمراحل وإجراءات التنفيذ

يتم تنفيذ استراتيجية { التدقيق الشرعي الخارجي } من خلال أربعة مراحل تتكامل فيما بينها لتحقيق الأهداف المرجوة من الاستراتيجية ، وتتحصر هذه المراحل فيما يلي :

### أولاً : المصادر المرجعية للمدقق الشرعي الخارجي :

ويتم فيها دراسة البيئة المرجعية للمؤسسة المالية ، وتمثل في كل من المرجعيات القانونية والشرعية والفنية .

### ثانياً : نطاق التدقيق الشرعي الخارجي :

ويتم تحديد نطاق عمليات التدقيق الشرعي الخارجي وفق ما ترشد إليه المداخل الاستراتيجية والنسبية والإحصائية، وفي حدود الصلاحيات المتاحة .

### ثالثاً : آلية التدقيق الشرعي الخارجي :

ويتم إجراء عمليات الفحص والتدقيق الشرعي في حدود النطاق ، وباستخدام مجموعة أدوات وأساليب وإجراءات رقابية فنية ، وبواسطة استمارات التدقيق الشرعي الخارجي .

### رابعاً : إعداد تقرير المدقق الشرعي الخارجي :

ويتم إعداد التقرير وفقاً لمجموعة من الأسس والاعتبارات الفنية ذات الصلة بالتقرير الشرعي الخارجي .

وينبغي هنا التأكيد على أهمية استحضار الأصول الستة للنظرية العامة للهيئات الشرعية وهي : المفهوم والاستقلالية والإلزام والمجال وشروط المراقب الشرعي والتقرير الشرعي .

وفيما يلي نأتي على تفصيل المراحل الأربع السابقة وفق ترتيبها المشار إليه سلفاً :

## المرحلة الأولى : المصادر المرجعية للمدقق الشرعي الخارجي

وتتطلب هذه المرحلة الإحاطة الدقيقة من قبل المدقق الشرعي الخارجي بكافة { المرجعيات القانونية والشرعية والفنية } ذات الصلة بعملية التدقيق الشرعي على أعمال

المؤسسة المالية ، واعتبارها مراجع وأدلة تبنى عليها استراتيجية { التدقيق الشرعي الخارجي } ، وذلك على النحو التالي :

### أولاً : المرجعيات القانونية :

وتتمثل في القانون المدني والقانون التجاري ، وقانون ( البنك المركزي / مؤسسة النقد ) ، وقانون البنوك الإسلامية ( إن وجد ) .  
كما تشمل المرجعية القانونية مراجعة عقد التأسيس والنظام الأساسي واللوائح المنظمة لأعمال المؤسسة المالية الإسلامية ، وكذا الأدلة الوظيفية ، وذلك بهدف التأكد من النص على التزامها بأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية كمطلب أول ، وخلو تلك التقنيات جميعها عن أية مخالفات شرعية كمطلب ثاني .  
كما تشمل المرجعية القانونية أيضا مراجعة اللوائح المنظمة لأعمال ومهام هيئة الفتوى والرقابة الشرعية داخل المؤسسة المالية .

### ثانياً : المرجعيات الفنية :

وتتمثل المرجعيات الفنية في المعايير والضوابط الصادرة عن هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية ، وهي على وجه الخصوص معايير المراجعة الشرعية ، ومعايير الضبط ، ومعايير الأخلاقيات ، وهي معايير مَجْمُوعَةٌ تنظم أعمال هيئات الرقابة الشرعية من النواحي الفنية ، فالمتعين على المدقق الشرعي الخارجي أن يحيط بهذه المعايير ، وأن يسترشد بها ويلتزمها ما أمكنه ذلك .

### ثالثاً : المرجعيات الشرعية :

وتتمثل المرجعيات الشرعية في نوعين من الأدلة الشرعية يتعين على المدقق الشرعي الخارجي التأكد من كفاءتها ( أو كفايتها ) قبل بدء عمليات الفحص الشرعي :

#### النوع الأول : مجموعة المعايير الشرعية :

ويقصد بها مجموعة المعايير الشرعية الصادرة عن الهيئة الشرعية الخاصة بالمؤسسة المالية ، فيتعين على المدقق الشرعي الخارجي أن يقوم بعملية تقييم هذا النوع من أدلة الإثبات ، وذلك بالتحقق من وجود وكفاءة المعايير الشرعية ، فلا بد من الإجابة عن الأسئلة التالية :

- هل المعايير الشرعية موجودة ؟
- هل المعايير الشرعية مصنفة ؟
- هل المعايير الشرعية ناقصة ؟
- هل المعايير الشرعية شاملة ؟
- هل المعايير الشرعية واضحة ؟







وهناك العديد من الوسائل وأساليب الفحص الفني المتبعة في فن التدقيق والمراجعة المالية ، والتي يمكن الاستفادة منها في مجال التدقيق الشرعي الخارجي ، وإن من أبرز تلك الوسائل والأساليب المعاصرة ما يلي :

- 1- المطابقة .
- 2- الاستفسار .
- 3- التحليل .
- 4- المتابعة .
- 5- التفتيش الميداني .
- 6- المصادقات الكتابية .
- 7- النظم الإليكترونية .

#### رابعا : استثمارات التدقيق الشرعي الخارجي :

وتمثل استثمارات التدقيق الشرعي المرآة التوثيقية لعمليات الفحص والتدقيق الشرعي على مستوى كل نوع من أنواع العقود والمعاملات المالية والاتفاقيات المشمولة في نطاق التدقيق الشرعي الخارجي .

ومن ثم فإنه يتعين على المدقق الشرعي الخارجي أن يقوم بإعداد وتصميم استثمارات التدقيق الشرعي بما يتناسب مع طبيعة المؤسسة المالية وحجم أعمالها وعملياتها ، بحيث تكون وثيقة شاملة ودقيقة ومصنفة لكافة البيانات والنتائج والملاحظات التي يتوصل إليها المدقق الشرعي الخارجي أثناء قيامه بمهام التدقيق الشرعي الخارجي ، فلا بد من أن تشمل الاستثمارة \_ مثلا \_ على مواصفات خاصة كاسم المؤسسة والفرع والتاريخ والعناصر أو المحددات التي يتم التثبت من سلامتها في العقد أو المعاملة المالية محل الفحص ، بحيث تؤول تلك البيانات والمعلومات إلى بطاقات متابعة تفصيلية تبنى عليها التقارير الشرعية الخارجية بأنواعها ، كما يمكن الرجوع إليها لاحقا عند الحاجة إليها .

#### المرحلة الرابعة : تقرير المدقق الشرعي الخارجي

وفي هذه المرحلة يتم إعداد { تقرير التدقيق الشرعي الخارجي } بحيث يتضمن بيان ما قام به المدقق الشرعي الخارجي من أعمال وفحوصات ميدانية للعقود والمعاملات المالية خلال الفترة المالية المنصرفة ، ويشتمل التقرير الشرعي على ذكر قناعات المدقق الشرعي بشأن نتائج فحصه ، ويذكر على وجه الخصوص ما توصل إليه من نتائج تتعلق بالملاحظات والتحفظات والمخالفات والتوصيات ، مبينا مدى تجاوب الإدارة معه فيما أبداه من الأحكام والآراء والملاحظات .

وينقسم التقرير الشرعي بحسب الفترة الزمنية إلى تقرير سنوي وتقرير دوري ( ربع / نصف سنوي ) مما يزيد في موضوعية البيانات الرقابية الشرعية وانتظامها بصورة عادلة ومقبولة ، بحيث يؤدي إلى تعزيز الثقة بجودة وسلامة أعمال المؤسسة المالية الإسلامية من الناحية الشرعية بالنسبة إلى جمهور المساهمين والمتعاملين .



