



المعهد العربي للتخطيط بالكويت
Arab Planning Institute - Kuwait

منظمة عربية مستقلة

مناطق التجارة الحرة

سلسلة دورية تعنى بقضايا التنمية في الدول العربية
العدد الثاني والتسعون - إبريل/ نيسان 2010 - السنة التاسعة

أهداف «جسر التنمية»

إن إتاحة أكبر قدر من المعلومات والمعارف لأوسع شريحة من أفراد المجتمع، يعتبر شرطاً أساسياً لجعل التنمية قضية وطنية يشارك فيها كافة أفراد وشرائح المجتمع وليس الدولة أو النخبة فقط. كذلك لجعلها نشاطاً قائماً على المشاركة والشفافية وخاضعاً للتقييم والمساءلة.

وتأتي سلسلة «جسر التنمية» في سياق حرص المعهد العربي للتخطيط بالكويت على توفير مادة مبسطة قدر المستطاع للقضايا المتعلقة بسياسات التنمية ونظرياتها وأدوات تحليلها بما يساعد على توسيع دائرة المشاركين في الحوار الواجب إثارته حول تلك القضايا حيث يرى المعهد أن المشاركة في وضع خطط التنمية وتنفيذها وتقييمها من قبل القطاع الخاص وهيئات المجتمع المدني المختلفة، تلعب دوراً مهماً في بلورة نموذج ومنهج عربي للتنمية يستند إلى خصوصية الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمؤسسية العربية، مع الاستفادة دائماً من التوجهات الدولية وتجارب الآخرين.

والله الموفق لما فيه التقدّم والازدهار لأمّتنا العربية،،،

د. عيسى محمد الغزالي
مدير عام المعهد العربي للتخطيط بالكويت

المحتويات

2 المقدمة
2 أولاً: مدخل تعريفي
4 ثانياً: إتفاقيات منطقة التجارة الحرة وآلية دول المركز والمحيط
5 ثالثاً: أسباب انتشار إتفاقيات مناطق التجارة الحرة
5 رابعاً: الحالة العربية: منطقة التجارة الحرة العربية
11 خامساً: تقويم عام
14 المراجع

مناطق التجارة الحرة

إعداد: د. أحمد الكواز

أولاً: مقدمة

مسح العدد ثلاثاً وعشرين إتفاقية، حسب إحصاءات منظمة التجارة العالمية، تم توقيعها ما بين الدول العربية، ودول أخرى عربية وغير عربية. ويتناول العدد، بالإضافة إلى ذلك، عرضاً موجزاً لواقع التبادل التجاري العربي البيني، وتقييماً لإتفاقية منطقة التجارة الحرة العربية. وأخيراً يشير العدد لعدد من الملاحظات التقويمية لعمل إتفاقيات منطقة التجارة الحرة.

أولاً: مدخل تعريفي

تشكل منطقة التجارة الحرة المرحلة الثانية من مراحل التكامل الإقليمي، كما هو موضح بالشكل رقم (1). ورغم مزايا هذه المنطقة من حيث إزالة القيود الجمركية بين الدول الأعضاء، إلا أن هذه الدول لازالت تمارس تعريفاتها الجمركية الخاصة بها مع بقية أنحاء العالم (الدول غير الأعضاء بالمنطقة). ويشكل هذا الشكل أو المرحلة من مراحل التكامل، أكثر الأشكال شيوعاً على المستوى الدولي. حيث يتضح من الشكل رقم (1) أن حوالي (84%) من أشكال التكامل هي في ظل مناطق التجارة الحرة (والنسب المتبقية تقع ما بين الاتحاد الجمركي، والأشكال الأخرى). ومن السمات الأخرى لمنطقة التجارة الحرة، وبسبب سرعة انتشارها، هي تشابك هذه الإتفاقيات مع بعضها البعض، وذلك لتوقيع دولة معينة لأكثر من إتفاقية تجارة حرة من أكثر من طرف (كما يوضح الشكل 1).

تعتبر مداخل التكامل الاقتصادي من ضمن الخيارات المتاحة أمام الدول النامية للتعامل مع الضغوط المتنامية على هذه الدول سواء على شكل برامج إصلاح اقتصادي، أو عضويتها في كتلتات متعددة الأطراف، أو إتفاقيات شراكة، أو إتفاقيات ثنائية. حيث تستدعي جميع هذه التطورات تحريراً للتجارة الخارجية، الأمر الذي قد ينتج عنه ضغط على القطاعات الزراعية والصناعية والخدمية غير المؤهلة للتعامل مع هذه الضغوط التنافسية.

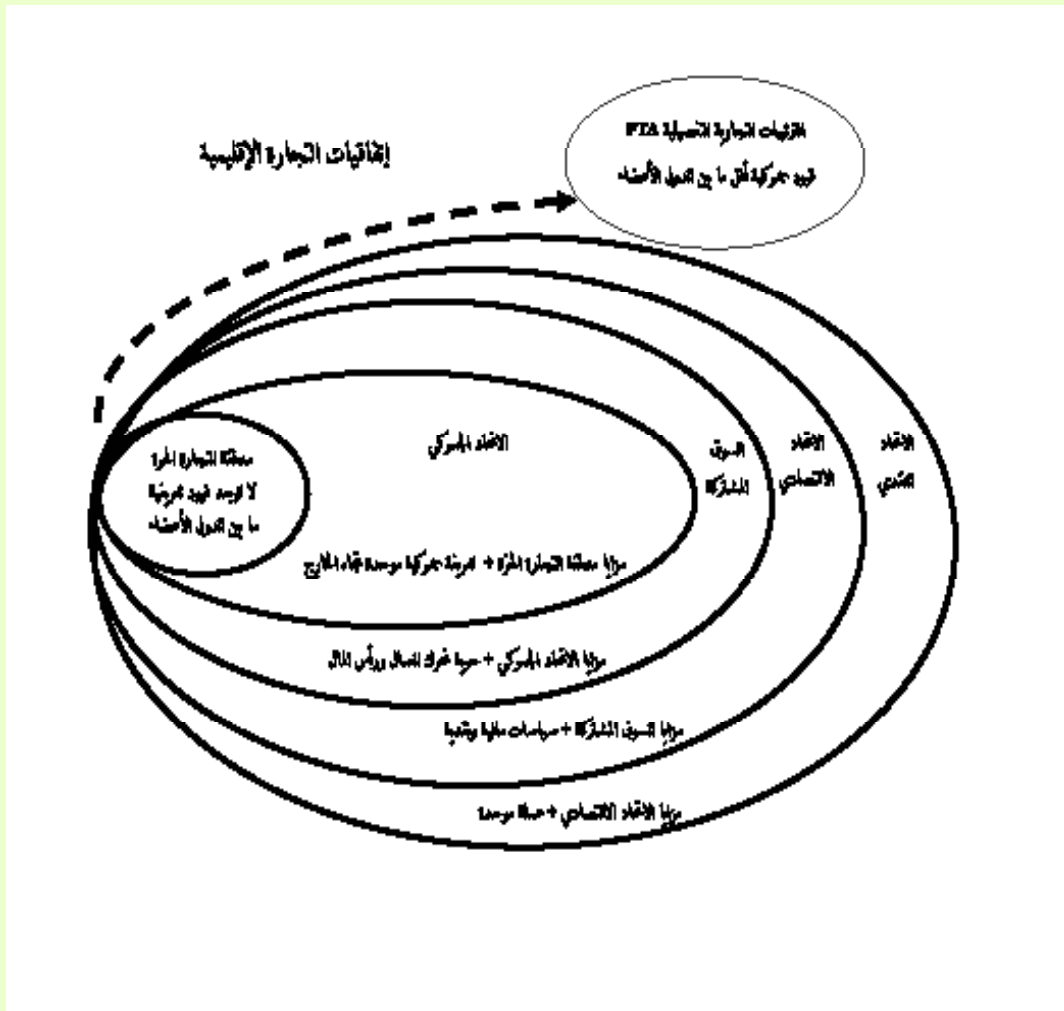
لذا فإن اعتماد الدول النامية، ومن ضمنها العربية، على إتفاقيات مناطق التجارة الحرة، باعتبارها تمثل أحد مراحل التكامل الاقتصادي العربي، أو من خلال الاعتماد عليها باعتبارها شكلاً من أشكال التعاون الثنائي الاقتصادي مع دول عربية، لا بد وأن تخدم خصوصيات الدول النامية من خلال تعزيز قدرات قطاعاتها الإنتاجية، وتعزيز فرص مساهمتها بالتجارة الخارجية.

ولغرض ضمان مثل هذه النتائج لإتفاقيات مناطق التجارة الحرة، يتناول هذا العدد من جسر التنمية فكرة هذه الإتفاقيات، ومرجعياتها ضمن إتفاقيات منظمة التجارة العالمية، وكذلك علاقة "المركز" بدول «المحيط» باعتبارها أحد الآليات لعمل هذه الإتفاقيات. كما يتطرق العدد لتجربة الدول العربية مع مناطق التجارة الحرة. حيث

وبعد إعلان منظمة التجارة العالمية منذ أوائل عام 1995، حدّدت المنظمة عدداً من البنود الواردة في الإتفاقيات ذات العلاقة، بهدف استخدامها كمرجعية لعمل إتفاقيات مناطق التجارة الحرة، وغيرها من الإتفاقيات المرتبطة بالمراحل الأخرى من التكامل الاقتصادي. وتشتمل هذه البنود على ما يلي: المادة الرابعة والعشرين، والخامسة والعشرين من إتفاقية جات لعام 1994، والمادة الخامسة من الإتفاقية العامة لتجارة الخدمات، إتفاقية جات لعام 1994، وشرط التمكين⁽¹⁾ (جولة طوكيو 1979).

تشكّل مرحلة "منطقة التجارة الحرة" المرحلة الثانية بعد مرحلة "الترتيبات التجارية التفضيلية" ضمن المراحل الست للتكامل الاقتصادي، يليها المرحلة الثالثة "الاتحاد الجمركي"، والرابعة "السوق المشتركة"، والخامسة "الاتحاد الاقتصادي"، والسادسة "الاتحاد النقدي".

شكل رقم (1): مراحل التكامل الاقتصادي الإقليمي



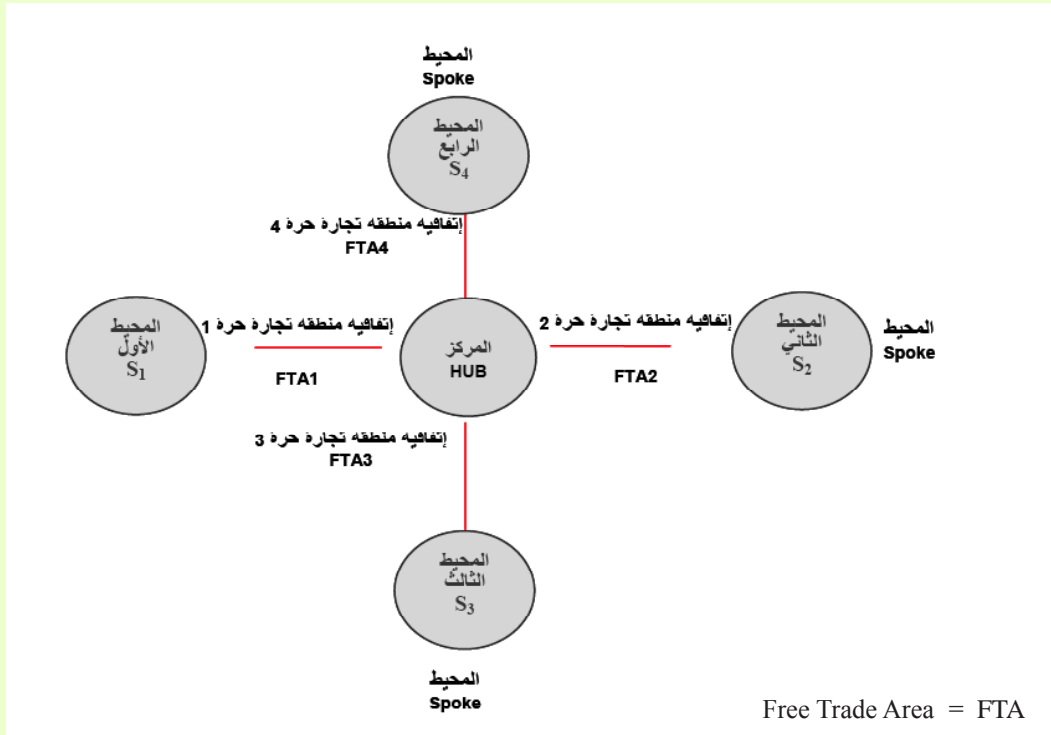
ثانياً: إتفاقيات منطقة التجارة الحرة وآلية دول المركز والمحيط

يعتبر هذا الإطار مهماً لفهم أهم دواعي انتشار إتفاقيات منطقة التجارة الحرة. حيث يحتل الإقليم دور المركز⁽²⁾ رابطاً عدة إتفاقيات للتجارة الحرة على أساس المعاملة التفضيلية مع كل شريك⁽³⁾، كما يوضح الشكل رقم (2).

يطلق على الدولة التي تمثل محوراً لإتفاقيات مناطق التجارة الحرة مع عدد كبير من الدول إسم "المركز". في حين يطلق على الدول الموقعة مع دولة المركز دول المحيط. علماً بأن كافة دول المحيط لا ترتبط بإتفاقيات مع بعضها البعض، وترتبط بدلاً من ذلك بدولة المركز.

وتبرز ظاهرة "الدولة المركز"⁽⁴⁾ عندما تتمتع دولة معينة بعدة إتفاقيات تجارة حرة مع دول المحيط Spoke الأخرى بشكل منفصل أو منفرد. في حين لا تتمتع دول المحيط بإتفاقيات حرة في ما بينها. وتخلق هذه الظاهرة ما يعرف بإسم "التميز المتعدد"⁽⁵⁾ حيث تنعزل دول المحيط، بالشكل الذي تبرز معه إمكانية بروز ظاهرة تحول التجارة⁽⁶⁾ (إحلال واردات دولة عضو بالمنطقة من مصدر منخفض التكلفة خارج عضوية المنطقة إلى مصدر مرتفع التكلفة من داخل الدول الأعضاء. ويقابل تحول التجارة، مفهوماً إيجابياً للتكامل الاقتصادي يطلق عليه "خلق التجارة"⁽⁷⁾، ويعني الاستيراد من الدول الأعضاء الأقل تكلفة بدلاً من تلك الأكثر تكلفة من خارج الدول الأعضاء).

شكل رقم (2): إتفاقيات مناطق التجارة الحرة: العلاقة بين المركز والمحيط



للباكستان. وكقاعدة، يمكن القول بأنه كلما قلت أهمية إتفاقيات المناطق التجارية الحرّة في تعزيز التبادل التجاري، كلما قلت أهميتها في تقليل النزاعات.

رابعاً: الحالة العربية: منطقة التجارة الحرّة العربية

يوضّح الجدول رقم (1) إتفاقيات مناطق التجارة الحرّة الموقعة بين الدول العربية، ودول أخرى، حسب آخر إحصاءات متوفرة في موقع منظمة التجارة العالمية.

بدأ العمل بمنطقة التجارة الحرّة العربية الكبرى منذ أوائل عام 1998، وبالاعتماد على تخفيض بالتعريف الجمركية (10%) سنوياً، تم رفعها إلى (20%) في السنتين الأخيرتين لتقليص الفترة اللازمة لتحرير التجارة البينية العربية إلى ثماني سنوات بدلاً من عشر سنوات. وقد بلغ عدد الدول الأعضاء حتى نهاية عام 2009 ثماني عشر دولة عربياً، ولم يتلق سوى جزر القمر، والصومال، وموريتانيا، خارج العضوية.

ويمكن تقسيم أداء منطقة التجارة الحرّة العربية الكبرى بالإشارة إلى التطورات، والمؤشرات. وبقدر تعلق الأمر بالتطورات وجدول (2) يلاحظ تواضع التبادل التجاري

دخلت العديد من الدول العربية في إتفاقيات مناطق تجارة حرّة مع دول أجنبية، أو مع كتلتا اقتصادية أجنبية، خاصة الولايات المتحدة، والمجموعة الأوروبية. وبلغ مجموع هذه الإتفاقيات ثلاثاً وعشرين إتفاقية حتى بداية العام الحالي، حسب إحصاءات منظمة التجارة العالمية.

وتحاول دول المحيط معالجة الخلل من خلال محاولتها: (أ) الدخول في إتفاقيات ثنائية أو متعددة الأطراف، (ب) تخفيض تعريفاتها الجمركية. إلا أن قوى الضغط المحلية قد تمنع التحرير التجاري بين دول المحيط⁽⁸⁾.

ثالثاً: أسباب انتشار إتفاقيات مناطق التجارة الحرّة

أشار جون مينارد كينز، عام 1919، إلى أن الاتحاد التجاري الحرّ الذي كان يشمل، آنذاك، كامل وسط وشرق والجنوب الشرقي لأوروبا، وسيبيريا، وتركيا (وأمل المملكة المتحدة، حسب تعبير كينز)، ومصر، والهند، يمكن أن يفعل في مجال السلام، ما تفعله عصبة الأمم.

تعتبر العوامل غير الاقتصادية من العوامل المهمة لانتشار إتفاقيات مناطق التجارة الحرّة، ويعود هذا السبب إلى بدايات القرن العشرين بعد الحرب العالمية الثانية، وكتابات الاقتصادي الشهير "كينز" الداعية إلى نشر هذه الإتفاقيات كأداة لحفظ السلم.

كما أشار ولفريد باريتو في عام 1889 إلى أن الاتحادات الجمركية وأنظمة العلاقات التجارية الأخرى (يمكن أن) تكون وسيلة لتحسين العلاقات السياسية والمحافظة على السلم (مشار له في World Bank, 2005). علماً بأن أحد أسباب الحرب الأهلية الأمريكية (1861-1865) كانت الحماية المبالغ بها على صناعات الشمال، والقيود التجارية على القطن. كما أن أحد أسباب انفصال بنغلاديش عن الباكستان هو هيكل التعريفية الخارجية المشتركة التي منعت الأولى من النفاذ للمدخلات الرخيصة في السوق العالمي، وتحويل التجارة

جدول رقم (1): عضوية الدول العربية في إتفاقيات مناطق التجارة الحرة لغاية أوائل عام 2010

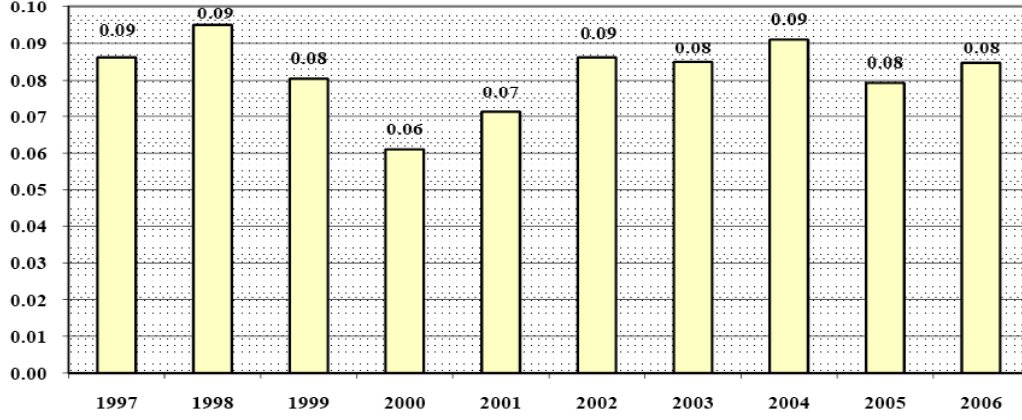
الدولة	مجال الإتفاقية : سلع أو خدمات	تاريخ إعلام المنظمة	مرجعية الإتفاقية	تاريخ بدء العمل بالإتفاقية
مصر EC	السلع	2004/9/30	المادة 24 من الجات	2004/1/1
الأردن EC	السلع	2002/12/17	المادة 24 من الجات	2002/5/1
لبنان EC	السلع	2003/5/26	المادة 24 من الجات	2003/3/1
المغرب EC	السلع	2000/10/13	المادة 24 من الجات	2000/3/1
سوريا EC	السلع	1977/7/15	المادة 24 من الجات	1977/7/1
تونس	السلع	1999/1/15	المادة 24 من الجات	1998/3/1
مصر EFTA	السلع	2007/7/17	المادة 24 من الجات	2007/8/1
الأردن	السلع	2002/1/17	المادة 24 من الجات	2002/1/1
لبنان EFTA	السلع	2006/12/22	المادة 24 من الجات	2007/1/1
المغرب EFTA	السلع	2000/1/20	المادة 24 من الجات	1999/12/1
السلطة الفلسطينية EFTA	السلع	1999/7/23	المادة 24 من الجات	1999/7/1
تونس EFTA	السلع	2005/6/3	المادة 24 من الجات	2005/6/1
مصر- تركيا	السلع	2007/10/5	المادة 24 من الجات	2007/3/1
الأردن- سنغافورة	السلع	2006/7/7	المادة 24 من الجات	2005/8/22
منطقة التجارة العربية الحرة الكبرى	السلع	2006/10/3	المادة 24 من الجات	1998/1/1
تركيا- المغرب	السلع	2006/2/10	المادة 24 من الجات	2006/1/1
تركيا- السلطة الفلسطينية	السلع	2005/9/1	المادة 24 من الجات	2005/6/1
تركيا- سوريا	السلع	2007/2/15	المادة 24 من الجات	2007/1/1
تركيا- تونس	السلع	2005/9/1	المادة 24 من الجات	2005/7/1
البحرين- الولايات المتحدة	السلع والخدمات	2006/9/8	المادة 24، المادة 5 من الجات	2006/8/1
الأردن- الولايات المتحدة	السلع والخدمات	2002/1/15	المادة 24، المادة 5 من الجات	2001/12/17
المغرب- الولايات المتحدة	السلع والخدمات	2005/12/30	المادة 24، المادة 5 من الجات	2006/1/1
عمان- الولايات المتحدة	السلع والخدمات	2009/1/30	المادة 24، المادة 5 من الجات	2009/1/1

المصدر: مجمعة من WTO Website.

عام 2004، يليه التبادل في السلع المصنعة (أنظر الأشكال 3 و4 و5). أما حصة التجارة العربية- العربية إلى إجمالي الصادرات العربية (شكل 6)، فهي الأخرى متواضعة على مستوى كل دولة عربية. لذا فإن الأمر المهم المطلوب التحقق منه الآن هو: هل ساهمت المنطقة في تعزيز التبادل التجاري العربي البيني، أم أن مساهمتها كانت متواضعة. للإجابة على هذا السؤال الجوهري يمكن الاستناد إلى نتائج المؤشرات الثلاث، المشار إلى نتائجها لاحقاً.

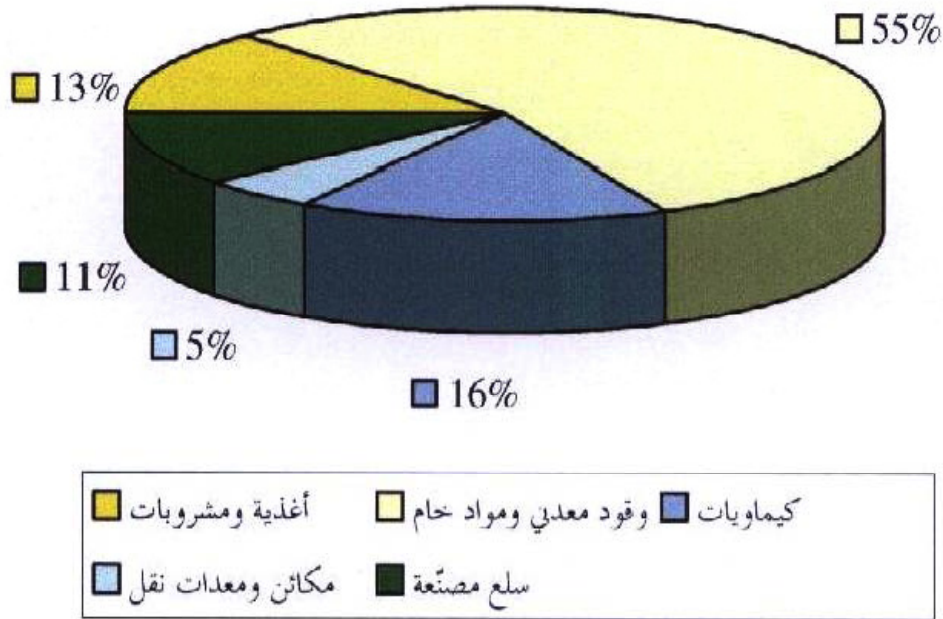
العربي- البيني للفترة 1997-2004 (باعتبار عام 2004 العام الأخير لتطبيق إجراءات تحرير التعريفات الجمركية). فلم يتعدى هذا التبادل (6.1%-9.2%) خلال هذه الفترة. إلا أن هذه النسبة قد تحسنت تدريجياً بعد استبعاد التجارة في النفط (لتصل إلى حوالي 22% تقريباً). أما عن الهيكل السلعي لهذا التبادل، فيتركز أساساً في الوقود المعدني (النفط أساساً)، حوالي (69.7%) في عام 1997، و(75.4%) في

شكل رقم (3): حصة الصادرات البينية العربية إلى إجمالي الصادرات العربية
(2006-1997)



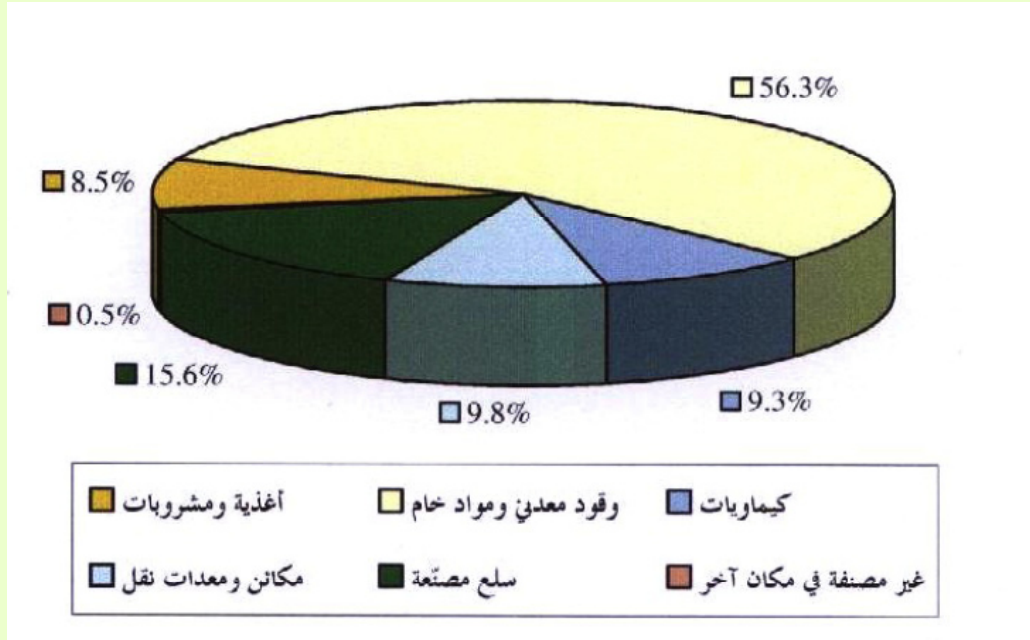
المصدر: موقع صندوق النقد العربي.

شكل رقم (4): الهيكل السلعي للصادرات البينية العربية (1998)*



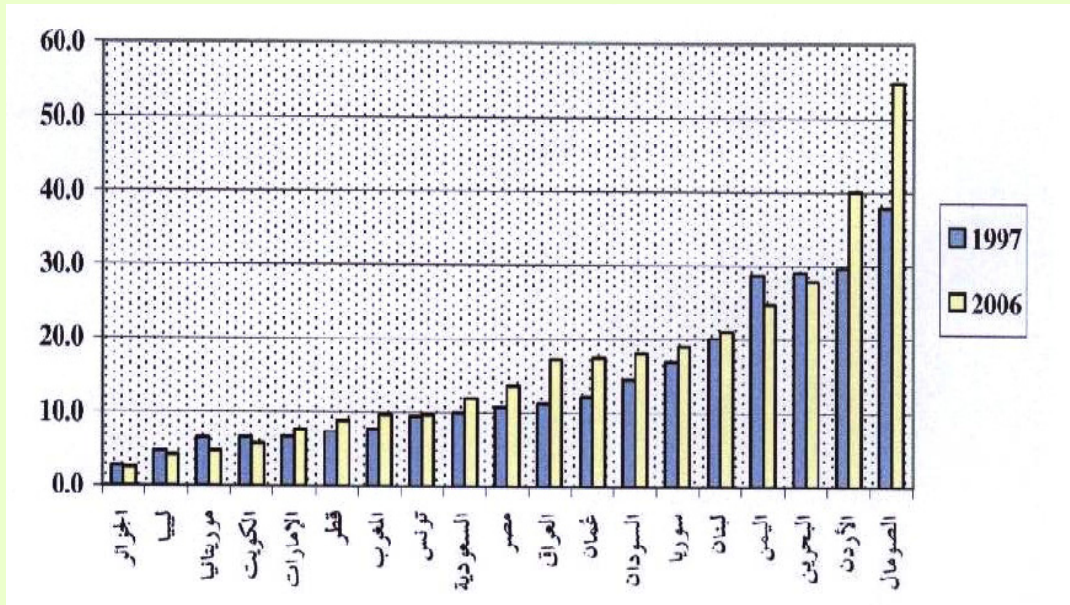
* عام 1998 هو أول عام توفرت عنه بيانات قطاعية قابلة للمقارنة مع عام 2006.
المصدر: موقع صندوق النقد العربي.

شكل رقم (5): الهيكل السلعي للصادرات البينية العربية (2006)



المصدر: موقع صندوق النقد العربي.

شكل رقم (6): حصة الصادرات للدول العربية إلى إجمالي الصادرات (1997-2006)



المصدر: موقع صندوق النقد العربي.

جدول رقم (2) : نسبة التجارة البينية العربية/ إجمالي التجارة العربية

الدولة	1997	الدولة	2006	اتجاه النسبة خلال الفترة
الجزائر	2.6	الجزائر	2.41	↓
الإمارات	4.7	الإمارات	4.22	↓
تونس	6.3	موريتانيا	4.70	↓
مصر	6.4	الكويت	5.63	↓
الكويت	6.6	الإمارات	7.72	↑
ليبيا	7.4	قطر	8.91	↑
المغرب	7.8	المغرب	9.69	↑
السعودية	9.4	تونس	9.69	↑
موريتانيا	10.0	السعودية	11.92	↑
البحرين	10.7	مصر	13.63	↑
قطر	11.1	العراق	17.31	↑
لبنان	12.2	عُمان	17.47	↑
سوريا	14.4	السودان	18.09	↑
اليمن	17.0	سوريا	18.98	↑
عُمان	20.1	لبنان	20.98	↑
الأردن	28.8	اليمن	24.80	↓
السودان	29.0	البحرين	27.78	↓
العراق	29.6	الأردن	40.13	↑
الصومال	38.0	الصومال	54.81	↑

المصدر: موقع صندوق النقد العربي.

ورغم تحسن قيمة هذا المؤشر الأول⁽⁹⁾، كثافة التجارة، في حالة بعض الدول العربية، إلا أنه شهد انخفاضاً في حالة دون أخرى لأسباب عديدة أهمها: (أ) الإصلاحات التجارية التي سادت في هذه الدول وما رافقها من تخفيض للتعريفة الجمركية، بالشكل الذي ساهم بجعل صادراتها أكثر تنافسية، وبالتالي زادت حصة صادراتها لبقية أنحاء العالم (على حساب العالم العربي). (ب) أصبحت العديد من الدول العربية أعضاء في منظمة التجارة العالمية (12 دولة عربية حتى الآن: البحرين، وجيبوتي، ومصر، والأردن، والكويت، وموريتانيا، والمغرب، وعمان، وقطر، والمملكة العربية السعودية، وتونس، والإمارات). وبالتالي زيادة إمكانية حصول هذه الدول على مزايا من جراء تعزيز تجارتها مع الدول الأعضاء في المنظمة. (ج) أما في حالة انخفاض قيمة مؤشر

أما في ما يتعلق بالمؤشرات، فيمكن استخدام عدد منها مثل: مؤشر كثافة التجارة العربية (T_{iA})، والرقم القياسي للميل نحو التجارة (Pro_{iAW})، ومؤشر التكتلات العربية البينية (T_{ij}). وعند تناول المؤشر الأول، كثافة التجارة العربية (كلما ارتفعت قيمة المؤشر عن الواحد صحيح كلما كان التبادل التجاري العربي-العربي أكبر، والعكس صحيح. فإذا ما استبعدنا موريتانيا (0.34)، والجزائر (0.68)، فإن جميع الدول حققت قيمة للمؤشر تزيد عن واحد في عام 1997. إلا أن تحرير التجارة العربية (من خلال المنطقة) لم يكثف التجارة بين الدول العربية: فقد شهدت عشر دول عربية (من مجموع الـ 19 دولة المشمولة بالتحليل، لم تتوفر بيانات عن بقية الدول العربية) انخفاضاً في قيمة المؤشر. يوضح الجدول رقم (3)، نتائج هذا المؤشر.

جدول (3): الرقم القياسي لدرجة كثافة التجارة للدول العربية (1997-2006)

الاتجاه خلال الفترة	2006	1997	الدولة
↓	15.32	19.08	الأردن
↑	2.29	1.83	الإمارات
↓	4.82	4.88	البحرين
↑	3.39	2.92	تونس
↑	0.74	0.64	الجزائر
↑	4.62	4.18	السعودية
↓	3.16	13.16	السودان
↓	8.09	9.71	سوريا
↓	31.22	32.15	الصومال
↓	1.17	9.37	العراق
↓	3.62	4.92	عمان
↓	2.12	3.33	قطر
↓	0.95	1.10	الكويت
↓	15.73	18.70	لبنان
↓	1.18	2.31	ليبيا
↑	4.46	3.46	مصر
↓	1.28	1.63	المغرب
↑	0.64	0.34	موريتانيا
↑	3.05	1.66	اليمن

المصدر: محتسبة من بيانات: موقع صندوق النقد العربي.

إستناداً إلى نتائج العديد من المؤشرات، لازال تأثير إتفاقيات مناطق التجارة الحرة العربية محدوداً في التأثير على تعزيز التبادل التجاري البيني العربي لأسباب عديدة لعل من أهمها ضعف الهياكل الإنتاجية الحقيقية العربية، الأمر الذي لم يوفر عرضاً كافياً، كمّاً ونوعاً، للإحلال محل القرارات في بقية أنحاء العالم.

الأول، إلا أنه من الممكن أن يكون هناك ميلاً للتجارة ما بين هذه الدول وبقية الدول العربية بسبب تسارع الانفتاح التجاري (معبراً عنه بنسبة الصادرات/الناتج المحلي الإجمالي). ويوضح الجدول رقم (4)، نتائج المؤشر. فرغم اتجاه انخفاض مؤشر كثافة التجارة (المؤشر الأول) في حالة بعض الدول العربية، إلا أن هناك تحسناً في قيمة

كثافة التجارة في حالة الأردن فيمكن أن يعزى، ضمن عوامل أخرى، إلى تعزيز تجارة الأردن مع الولايات المتحدة من خلال إتفاقية المنطقة الصناعية المؤهلة⁽¹⁰⁾ الموقعة في عام 1999. أما انخفاض قيمة المؤشر في حالة دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية فتعزى، ضمن عوامل أخرى، لشدة الارتباط التجاري لهذه الدول مع الكتلة الآسيوية. (د) أن العديد من أعضاء المنطقة بدأت بتعزيز قيودها غير الجمركية⁽¹¹⁾ مع الدول العربية لتعويض الآثار السلبية لخفض أو إزالة قيد التعريفات الجمركية مع الدول العربية الأعضاء بالمنطقة.

أما المؤشر الثاني⁽¹²⁾، فيهتم بالرقم القياسي للميل نحو التجارة (Pro_{i,AW}). وتتركز مهمة هذا المؤشر في بيان الحقيقة التالية: رغم أن بعض الدول العربية قد أوضحت كثافة تجارية منخفضة، وفقاً للمؤشر

المؤشر الثاني (حالة الأردن، وتونس، والسودان، وقطر).
ويعزى هذا التحسن، من وجهة نظر المؤشر الثاني، إلى
ارتفاع درجة انفتاح هذه الدول ما بين عامي 1997 و2004

(بلغ معدل نمو مؤشر الانفتاح خلال هذه الفترة (34.3%)
في حالة الأردن، و(16.9%) في حالة تونس، و(24.2%)
في حالة السودان، و(62.2%) في حالة قطر).

جدول رقم (4) : الرقم القياسي لميل التجارة للدول العربية (1997-2006)

الدولة	1997	2006	الاتجاه خلال الفترة
الأردن	1.964	1.705	↓
الإمارات	0.069	0.103	↑
البحرين	0.427	0.384	↓
تونس	0.065	0.108	↑
الجزائر	0.003	0.006	↑
السعودية	0.167	0.329	↑
السودان	0.229	0.036	↓
سوريا	0.685	0.352	↓
الصومال	2.850	3.152	↑
العراق	0.529	0.016	↓
عمان	0.304	0.191	↓
قطر	0.098	0.053	↓
الكويت	0.015	0.013	↓
لبنان	0.378	0.655	↑
ليبيا	0.045	0.025	↓
مصر	0.022	0.089	↑
المغرب	0.015	0.008	↓
موريتانيا	0.001	0.006	↑
اليمن	0.023	0.077	↑

المصدر: محتسبة من بيانات: موقع صندوق النقد العربي.

خامساً- تقويم عام

تعتبر مناطق التجارة الحرة، من وجهة
النظر الاقتصادية، أدوات مهمة لتوسيع الأسواق
من خلال إزالة الحواجز الجمركية بين الدول
الموقعة على إتفاقيات المناطق. إلا أن تعزيز
الأسواق من خلال تحرير التجارة لا بد وأن
يسبقه، أو على الأقل يتوازي معه، تطور ملموس
في جانب العرض من السلع والخدمات المنتجة
محلياً، حتى تكون محلاً للتبادل التجاري. ولعل
هذا المآخذ يعتبر من أهم، إن لم يكن أهم، المآخذ
على تجارب مناطق التجارة الحرة عموماً،

يتناول المؤشر الثالث⁽¹³⁾ مدى وجود أو
عدم وجود التكتلات التجارية العربية البينية
الفرعية⁽¹⁴⁾ (T_{ij}). توضح الجداول (5) و (6)،
نتائج هذا المؤشر قبل وبعد تنفيذ إتفاقية
المنطقة. يوضح الجدول (5) بروز ثلاث كتل
إقليمية عربية فرعية في عام 1997 وهي:

- كتلة الشمال الأفريقي العربي.
- كتلة مجلس التعاون لدول الخليج العربية.
- كتلة دول المشرق العربي.

ولم يتم تغيير هذه الكتل جوهرياً بعد
تنفيذ الإتفاقية (الجدول (6)).

جدول رقم (5): كثافة التجارة البينية العربية للدول العربية (1997)

الدولة الشريك	الأردن	الإمارات	البحرين	قطر	الكويت	لبنان	لبنانيا	مصر	الغرب	موريتانيا	اليمن
الأردن	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
الإمارات	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
البحرين	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
قطر	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
الكويت	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
لبنان	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
لبنانيا	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
مصر	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
الغرب	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
موريتانيا	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45
اليمن	8.63	6.84	6.34	2.13	47.54	7.90	16.67	237.42	280.83	17.28	1.45

جدول رقم (6): كثافة التجارة البينية العربية للدول العربية (2006)

الدولة الشريك	الأردن	الإمارات	البحرين	قطر	الكويت	لبنان	لبنانيا	مصر	الغرب	موريتانيا	اليمن
الأردن	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
الإمارات	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
البحرين	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
قطر	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
الكويت	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
لبنان	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
لبنانيا	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
مصر	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
الغرب	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
موريتانيا	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33
اليمن	10.42	2.09	0.49	0.58	0.07	18.44	1.25	28.78	1.62	0.76	0.33

لعلّ من أهم المشاكل المرتبطة بعمل إتفاقيات منطقة التجارة الحرة تلك المرتبطة بتعدد آليات عمل "قواعد المنشأ"، الأمر الذي لا يمكن التعامل معه إلا من خلال دمج هذه الإتفاقيات في إتفاقية واحدة، أو التحوّل إلى إتفاقيات الاتحاد الجمركي.

وقد ترتب على ذلك خلق مشكلة (تشابك) إتفاقيات مناطق التجارة الحرة، وما ترتب عليها من تضارب في

والعربية خصوصاً. وهو الأمر الذي انعكس على تواضع التبادل التجاري بفعل ضعف الهياكل الإنتاجية (أو القطاعات الحقيقية والسلعية والخدمية) كماً ونوعاً. وبالتالي لازالت معدلات التبادل التجاري العربي- العربي متواضعة إلى حد كبير.

بالإضافة إلى ذلك، فقد ارتبطت العديد من الدول العربية في إتفاقيات تجارة حرة، سواء من حيث منطقة التجارة الحرة العربية، أو من خلال توقيع العديد من الدول العربية إتفاقيات تجارة حرة مع دول أجنبية، كما أشرنا أعلاه.

”قواعد المنشأ“ الواردة في هذه الإتفاقيات، وتزايد التكاليف بسبب الالتزامات الإدارية المرتبطة بإنجاز وتدقيق قواعد المنشأ لعدد كبير من إتفاقيات مناطق التجارة الحرة. وهو الأمر الذي نتج عنه مشاكل تطبيقية عديدة يصعب حلها إلا من خلال تجميع هذه الإتفاقيات في إتفاقية واحدة، أو من خلال اختيار إتفاقية مهمة معينة والعمل على تحويلها لإتفاقية إتحاد جمركي، وذلك للتخلص من مشكلة تضارب قواعد المنشأ.

لابد من الاهتمام بتنسيق السياسات القطاعية لعدد من قطاعات الاقتصاد القومي، عربياً، إذا ما كان الغرض هو الاستفادة من مزايا تحرير التجارة في مرحلة لاحقة. بعبارة أخرى لابد من تفعيل عمل السياسة الزراعية، والصناعية، القطاعية عربياً، حتى يتم الحصول على مزايا تحرير التجارة العربية لاحقاً.

بالإضافة إلى هاتين المشكلتين المشار إليهما أعلاه؛ ضعف القطاعات الإنتاجية الحقيقية، وتضارب قواعد المنشأ، فإن هناك العديد من الاعتبارات التقييمية الأخرى المرتبطة بهذه النوعية من الإتفاقيات، منها: أولاً، يقال بأن تحرير التجارة يقود أيضاً إلى تحرير الاستثمار وبالتالي تعظيم المنفعة من هذه الإتفاقيات. إلا أن الواقع يشير إلى أن تحري التجارة لا يسري على كافة السلع خاصة حالات استثناء تحرير تجارة السلع الزراعية الأوروبية ضمن الإتفاقيات الأوروبية- العربية، وهو الأمر الذي يلقي عبئاً على الوضع التنافسي للقطاع الزراعي العربي. ثانياً، يشار إلى أن هذه الإتفاقيات يجب أن تقوى

إلتزامات الدول تجاه منظمة التجارة العالمية، من خلال السيرالحيث تجاه التحرير التجاري متعدد الأطراف. إلا أن الخبرة العملية تشير إلى أن الدول المتقدمة الموقعة على إتفاقيات تجارة حرة مع دول نامية، ومنها دول عربية، لازالت مستمرة في اتباع سياسة ”الإغراق“، والدعم المتزايد خاصة في القطاع الزراعي، وهو الأمر الذي لا يتسق مع الاتجاه نحو التحرير متعدد الأطراف، حيث يقتصر التحرير عملياً على جانب الدول النامية. ثالثاً، وارتباطاً بالنقطة ”ثانياً“ أعلاه يقترح المتخصصون بضرورة فتح عضوية مناطق التجارة الحرة لأعضاء جدد، وإمكانية دمج إتفاقيات تجارة حرة متعددة في إتفاقيات تجارة حرة أقل. إلا أن مثل هذا الخيار غير وارد، وغير مشار إليه، في العديد من هذه الإتفاقيات، وذلك لاحتمال تضاربه مع الأهداف غير الاقتصادية لتوقيع الإتفاقية.

وأخيراً، وليس آخراً، فإن النظرة لإتفاقيات مناطق التجارة الحرة يجب أن تنطلق من بُعد تنموي يستهدف استخدام هذه الإتفاقيات كأحد الأدوات المتاحة لتطوير القطاعات الحقيقية؛ السلعية والخدمية، وذلك من خلال جهد واضح على مستوى التنسيق القطاعي (بمعنى تنسيق السياسات القطاعية لقطاعات معينة، على المستوى العربي) بهدف تطوير كمّي ونوعي، وبالشكل الذي ينعكس (تنافسياً) على أداء القطاعات المعنية. حتى يشكّل ذلك عاملاً مهماً لنجاح تعزيز التبادل التجاري من خلال مناطق التجارة الحرة، وما يليها من مراحل التكامل الاقتصادي.

الهوامش

- (1) Enabling Clause.
- (2) Hub.
- (3) Spoke.
- (4) Hub Country.
- (5) Multilayer Discrimination.
- (6) Trade Diversion
- (7) Trade Creation.
- (8) Spoke-Spoke Liberalization.

$$(9) T_{i,A} = \left(\frac{x_{i,A}}{X_i} \right) \left/ \left(\frac{m_{A,W}}{M_W} \right) \right.$$

حيث:

صادرات الدولة (i) للدول العربية = $X_{i,A}$

مجموع صادرات الدولة (i) = X_i

واردات العالم العربي (صافية من واردات الدولة i) = $m_{A,W}$

واردات العالم (صافية من واردات الدولة i) = M_W

- (10) Qualified Industrial Zone (QIZ).
- (11) Non-Tariff Barriers.

$$\text{Pro}_{i,W} = \left(\frac{x_{i,A}}{GDP_i} \right) \left/ \left(\frac{m_{A,W}}{M_W} \right) \right.$$

(12)

$$\text{Or} \left(\frac{x_{i,A}}{GDP_i} \right) T_{i,A}$$

حيث:

GDP = الناتج المحلي الإجمالي.

$$(13) T_{i,j} = \left(\frac{x_{i,j}}{X_i} \right) \left/ \left(\frac{m_j}{M_W} \right) \right.$$

حيث:

T_{ij} = الكثافة التجارية ما بين الدولة (i) والدولة (j).

x_{ij} = صادرات الدولة (i) والدولة (j).

m_j = واردات الدولة (j).

M_W = واردات العالم (صافية من واردات الدولة i).

- (14) Arab Sub-Regional Blocs.

المراجع

موقع صندوق النقد العربي، أبوظبي.

Delas, G., K. Desmet, and G. Facchini. 2005. Hub-and-Spoke Free Trade Areas <www.etsg.org/ETS2005/papers/desmet.pdf>.

Denis, A. 2006. the Impact of Regional Trade Agreements and Trade Facilitation in the Middle East and North Africa Region. World Bank Policy Research Working Paper 3837.

Global Trade Analysis Project (GTAP). Web site <www.gtap.agencon.purdue.edu>

Keynes, J., 1919. The Economic Consequences of the Peace <<http://socserv.mcmaster.ca/econ/ugcm/3113/keynes/peace.htm>>

World Bank. 2005. Global Economic Prospects. Washington DC.

World Trade Organization (WTO) <<http://rtais.wto.org/UO/PublicAllRTAList.aspx>>

World Trade Organization (WTO). 2006. Regional Trade Agreements. Facts and Figures <www.wto.org/english/tratop_e/region_e/regfac_e.htm>

قائمة إصدارات ((جسر التنمية))

رقم العدد	المؤلف	العنوان
الاول	د. محمد عدنان وديع	مفهوم التنمية
الثاني	د. محمد عدنان وديع	مؤشرات التنمية
الثالث	د. أحمد الكواز	السياسات الصناعية
الرابع	د. علي عبدالقادر علي	الفقر: مؤشرات القياس والسياسات
الخامس	أ. صالح العصفور	الموارد الطبيعية واقتصادات نفاذها
السادس	د. ناجي التوني	استهداف التضخم والسياسة النقدية
السابع	أ. حسن الحاج	طرق المعاينة
الثامن	د. مصطفى بابكر	مؤشرات الأرقام القياسية
التاسع	أ. حسّان خضر	تنمية المشاريع الصغيرة
العاشر	د. أحمد الكواز	جداول المخلات المخرجات
الحادي عشر	د. أحمد الكواز	نظام الحسابات القومية
الثاني عشر	أ. جمال حامد	إدارة المشاريع
الثالث عشر	د. ناجي التوني	الإصلاح الضريبي
الرابع عشر	أ. جمال حامد	أساليب التنبؤ
الخامس عشر	د. رياض دهال	الأدوات المالية
السادس عشر	أ. حسن الحاج	مؤشرات سوق العمل
السابع عشر	د. ناجي التوني	الإصلاح المصرفي
الثامن عشر	أ. حسّان خضر	خصخصة البنى التحتية
التاسع عشر	أ. صالح العصفور	الأرقام القياسية
العشرون	أ. جمال حامد	التحليل الكمي
الواحد والعشرون	أ. صالح العصفور	السياسات الزراعية
الثاني والعشرون	د. علي عبدالقادر علي	اقتصاديات الصحة
الثالث والعشرون	د. بلقاسم العباس	سياسات اسعار الصرف
الرابع والعشرون	د. محمد عدنان وديع	القدرة التنافسية وقياسها
الخامس والعشرون	د. مصطفى بابكر	السياسات البيئية
السادس والعشرون	أ. حسن الحاج	اقتصاديات البيئة
السابع والعشرون	أ. حسّان خضر	تحليل الاسواق المالية
الثامن والعشرون	د. مصطفى بابكر	سياسات التنظيم والمنافسة
التاسع والعشرون	د. ناجي التوني	الازمات المالية
الثلاثون	د. بلقاسم العباس	إدارة الديون الخارجية
الواحد والثلاثون	د. بلقاسم العباس	التصحيح الهيكلي
الثاني والثلاثون	د. أمل البشبيشي	نظم البناء والتشغيل والتحويل B.O.T
الثالث والثلاثون	أ. حسّان خضر	الاستثمار الاجنبي المباشر: تعاريف
الرابع والثلاثون	د. علي عبدالقادر علي	محددات الاستثمار الاجنبي المباشر
الخامس والثلاثون	د. مصطفى بابكر	نمذجة التوازن العام
السادس والثلاثون	د. أحمد الكواز	النظام الجديد للتجارة العالمية
السابع والثلاثون	د. عادل محمد خليل	منظمة التجارة العالمية: إنشائها وآلية عملها
الثامن والثلاثون	د. عادل محمد خليل	منظمة التجارة العالمية: أهم الإتفاقيات
التاسع والثلاثون	د. عادل محمد خليل	منظمة التجارة العالمية: آفاق المستقبل
الأربعون	د. بلقاسم العباس	النمذجة الاقتصادية الكلية
الواحد والإربعون	د. أحمد الكواز	تقييم المشروعات الصناعية
الثاني والإربعون	د. عماد الإمام	مؤسسات والتنمية
الثالث والإربعون	أ. صالح العصفور	التقييم البيئي للمشاريع
الرابع والإربعون	د. ناجي التوني	مؤشرات الجدارة الائتمانية

الخامس الأربعون
السادس الأربعون
السابع الأربعون
الثامن الأربعون
التاسع الأربعون
الخمسون
الواحد والخمسون
الثاني والخمسون
الثالث والخمسون

الرابع والخمسون

الخامس والخمسون
السادس والخمسون
السابع والخمسون
الثامن والخمسون
التاسع والخمسون
الستون
الواحد والستون
الثاني والستون
الثالث والستون
الرابع والستون
الخامس والستون

السادس والستون
السابع والستون
الثامن والستون
التاسع والستون
السبعون
الواحد والسبعون
الثاني والسبعون
الثالث والسبعون
الرابع والسبعون
الخامس والسبعون
السادس والسبعون

السابع والسبعون
الثامن والسبعون
التاسع والسبعون
الثمانون

الواحد والثمانون
الثاني والثمانون
الثالث والثمانون
الرابع والثمانون
الخامس والثمانون
السادس والثمانون
السابع والثمانون

أ. حسّان خضر
أ. جمال حامد
أ. صالح العصفور
أ. حسن الحاج
د. مصطفى بابكر
د. مصطفى بابكر
د. بلقاسم العباس
أ. حسّان خضر
أ. صالح العصفور

د. أحمد الكواز

د. أحمد طفلاح
د. علي عبد القادر علي
أ. حسّان خضر
د. بلقاسم العباس
د. أحمد الكواز
د. علي عبد القادر علي
د. مصطفى بابكر
د. علي عبد القادر علي
د. حسن الحاج
د. علي عبد القادر علي
د. رياض بن جليلي

د. علي عبد القادر علي
أ. عادل عبدالعظيم
د. عدنان وديع
د. أحمد الكواز
د. علي عبد القادر علي
د. أحمد الكواز
د. رياض بن جليلي
د. أحمد الكواز
أ. ربيع نصر
د. بلقاسم العباس
د. علي عبد القادر علي

د. رياض بن جليلي
د. بلقاسم العباس
د. علي عبد القادر علي
د. إبراهيم أونور

د. أحمد الكواز
د. علي عبد القادر علي
د. رياض بن جليلي
د. وشاح رزاق
د. وليد عبد مولا
د. إبراهيم أونور
د. وليد عبد مولا

الدمج المصرفي
اتخاذ القرارات
الإرتباط والانحدار البسيط
ادوات المصرف الإسلامي
اليئنة والتجارة والتنافسية
الاساليب الحديثة لتنمية الصادرات
الاقتصاد القياسي
التصنيف التجاري
اساليب التفاوض التجاري الدولي
مصفوفة الحسابات الاجتماعية
وبعض استخداماتها
منظمة التجارة العالمية: من الدوحة

إلى هونج كونج
تحليل الاداء التنموي
اسواق النفط العالمية
تحليل البطالة
المحاسبة القومية الخضراء
مؤشرات قياس المؤسسات
الإنتاجية وقياسها
نوعية المؤسسات والاداء التنموي
عجز الموازنة: المشكلات والحلول
تقييم برامج الإصلاح الاقتصادي
حساب فجوة الاهداف الإنمائية للالفية
مؤشرات قياس عدم العدالة في توزيع الإنفاق

الاستهلاكي
اقتصاديات الاستثمار: النظريات والمحددات
اقتصاديات التعليم
أخفاق الية الاسواق وتدخل الدولة
مؤشرات قياس الفساد الإداري
السياسات التنموية
تمكين المرأة: المؤشرات والأبعاد التنموية
التجارة الخارجية والنمو الاقتصادي
قياس التحوّل الهيكلي
المؤشرات المركبة
التطورات الحديثة في الفكر
الاقتصادي التنموي

برامج الإصلاح المؤسسي
المساعدات الخارجية من أجل التنمية
قياس معدلات العائد على التعليم
خصائص أسواق الاسهم العربية
التجارة الخارجية والتكامل
الاقتصادي الإقليمي
النمو الاقتصادي المحابي للفقراء
سياسات تطوير القدرة التنافسية
عرض العمل والسياسات الاقتصادية
دور القطاع التمويلي في التنمية
تطور اسواق المال والتنمية
بطالة الشباب

الثامن والثمانون
التاسع والثمانون
التسعون
الواحد والتسعون
الثاني والتسعون

د. بلقاسم العباس
د. إبراهيم أونور
د. حسين الاسرج
د. وليد عبد موله
د. احمد الكواز

الثالث والتسعون

د. رياض بن جليلي

الاستثمارات البيئية العربية
فعالية أسواق الاسهم العربية
المسئولية الاجتماعية للشركات
البنية الجزئية لاسواق الاوراق المالية
مناطق التجارة الحرة
العدد المقبل
تنافسية المنشآت الصغيرة والمتوسطة :
الخصائص والتحديات

للاطلاع على الأعداد السابقة يمكنكم الرجوع إلى العنوان الإلكتروني التالي:

http://www.arab-api.org/develop_1.htm

Arab Planning Institute - Kuwait

P.O.Box : 5834 Safat 13059 State of Kuwait
Tel : (965) 24843130 - 24844061 - 24848754
Fax : 24842935



E-mail : api@api.org.kw
web site : [http //www.arab-api.org](http://www.arab-api.org)

المعهد العربي للتخطيط بالكويت

ص.ب: 5834 الصفاة 13059 - دولة الكويت
هاتف: 24848754 - 24844061 - 24843130 - (965)
فاكس: 24842935